

Ngọc Lặc, ngày tháng 9 năm 2023

Số: /KL-TTr

KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm thực hiện pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính tại UBND xã Lộc Thịnh

Thực hiện Quyết định số 01/QĐ-TTr, ngày 07/9/2023 của Chánh Thanh tra huyện về việc thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng; việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính tại UBND xã Lộc Thịnh. Trên cơ sở Báo cáo số 01/BC-ĐTTr ngày 20/9/2023 của Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra huyện Ngọc Lặc kết luận:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Lộc Thịnh nằm ở phía Đông Nam của huyện Ngọc Lặc, cách trung tâm huyện 20 km với tổng diện tích tự nhiên 1.563,8 ha. Toàn xã có 06 thôn với 902 hộ, 3.838 nhân khẩu, nhân dân trong xã chủ yếu sản xuất nông nghiệp.

Trong những năm qua, xã Lộc Thịnh đã tích cực triển khai thực hiện các nhiệm vụ của huyện giao, thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện, Đảng bộ xã, từng bước khắc phục khó khăn để xây dựng phát triển kinh tế, trong đó công tác cải cách hành chính, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và công tác phòng, chống tham nhũng được quan tâm thực hiện có hiệu quả.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tiếp công dân

- Việc thực hiện các quy định của pháp luật về Trụ sở tiếp công dân, địa điểm tiếp công dân và tổ chức tiếp công dân. Việc tiếp công dân của người đứng đầu cơ quan:

+ UBND xã bố trí địa điểm tiếp công dân, niêm yết nội quy, lịch tiếp công dân theo quy định (Thông báo số 01/TB-UBND ngày 05/01/2021 thông báo lịch tiếp công dân của Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã Lộc Thịnh năm 2021; Thông báo số 04/TB-UBND ngày 12/01/2022 thông báo lịch tiếp công dân của Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã Lộc Thịnh năm 2022; Thông báo số 03/TB-UBND ngày 01/2/2023 thông báo lịch tiếp công dân của Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã Lộc Thịnh năm 2023).

+ UBND xã đã ban hành Quyết định phân công cán bộ làm công tác tiếp công dân thường xuyên theo quy định (Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 02/01/2021).

+ UBND xã mở sổ theo dõi tiếp công dân theo quy định; ghi chép nội dung công dân kiến nghị, phản ánh theo quy định. Tổng số lượt tiếp công dân: 12 lượt.

+ Việc tiếp công dân của người đứng đầu cơ quan: Qua kiểm tra sổ tiếp công dân, từ năm 2021 đến tháng 30/6/2023 không thể hiện lượt tiếp công dân của Chủ tịch UBND xã.

- *Việc xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; thực hiện báo cáo định kỳ, đột xuất*

Tổng số đơn tiếp nhận: UBND xã tiếp nhận 10 đơn kiến nghị, phản ánh, đã giải quyết xong 10/10 đơn (đạt 100%). Hồ sơ giải quyết đơn được sắp xếp lưu trữ theo quy định.

- *Việc theo dõi, tổng hợp, báo cáo tình hình tiếp công dân và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh.*

UBND xã thực hiện chế độ thông tin, báo cáo tình hình tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh theo đúng thời gian.

2. Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo

Từ năm 2021 đến nay, UBND xã Lộc Thịnh không tiếp nhận được đơn thư khiếu nại, tố cáo.

3. Nội dung thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng

- *Xây dựng chương trình, kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng*

UBND xã không xây dựng Kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng hằng năm.

- *Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng*

UBND xã đã xây dựng và ban hành kế hoạch tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật phòng, chống tham nhũng năm 2022, 2023 (*Kế hoạch số 24/KH-UBND ngày 07/03/2022; Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 25/01/2023*), chưa cung cấp được kế hoạch tổ chức tuyên truyền phổ biến pháp luật phòng chống tham nhũng năm 2021.

Năm 2021, do tình hình dịch bệnh covid 19, UBND xã không triển khai hội tuyên truyền, tổ chức tuyên truyền qua loa truyền thanh.

Năm 2022, 2023 tổ chức tuyên truyền pháp luật phòng chống tham nhũng tại 03 hội nghị với tổng số 185 lượt người tham gia.

- *Việc thực hiện các biện pháp về công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị*

+ *Tổ chức họp UBND thường kỳ theo quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương.*

Năm 2021: UBND xã không tổ chức họp.

Năm 2022, năm 2023: UBND xã tổ chức họp không đầy đủ (*năm 2022 họp kỳ tháng 8, 11 12; Năm 2023 họp kỳ tháng 8*). Thành phần họp không đúng quy định.

+ UBND xã ban hành Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 01/8/2023 về Quy chế làm việc nhiệm kỳ 2021-2026 và tổ chức thực hiện. Tuy nhiên, việc ban hành văn bản còn một số tồn tại, hạn chế: phần 2 Điều 4 quy định nội quy tiếp công dân là không phù hợp; tại Điều 6 quy định Phó Chủ tịch UBND xã giúp việc cho Chủ tịch UBND xã trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị thuộc thẩm quyền lĩnh vực phụ trách là không chính xác).

+ UBND xã thực hiện việc phân công nhiệm vụ cho Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND (*Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 01/8/2023*) và triển khai thực hiện theo quy định, tuy nhiên, việc ban hành Quyết định thiếu căn cứ pháp lý (thiếu căn cứ Quy chế làm việc của UBND xã); ban hành Chương trình công tác năm và tổ chức thực hiện (*Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 26/01/2022; Quyết định số 14/QĐ-UBND ngày 16/01/2023 ban hành chương trình công tác năm 2023*).

- *Việc quản lý, thu nộp lệ phí hộ tịch, chứng thực và các khoản phí, lệ phí khác;*

Tổng thu lệ phí Hộ tịch, Chứng thực từ năm 2021 đến 30/6/2023: 26.616.000 đồng, trong đó: lệ phí hộ tịch 14.144.000 đồng, lệ phí chứng thực: 12.472.000đ. UBND xã thu nộp lệ phí chứng thực theo đúng quy định.

- *Việc công khai tài chính ngân sách:*

Năm 2021, 2022, 2023 UBND xã ban hành quyết định công khai dự toán thu chi ngân sách (*có biên bản niêm yết công khai và các quyết định*) tuy nhiên, tại biên bản niêm yết công khai, thành phần Chủ tịch HĐND xã là không đúng.

- *Việc công khai minh bạch trong mua sắm công, xây dựng cơ bản và quản lý dự án đầu tư xây dựng*

Năm 2021, UBND xã thực hiện nâng cấp tuyến đường giao thông từ xã Đồng Thịnh đi Lộc Thịnh; công trình 135 gồm đường Giao thông thôn Lộc Thành, Lộc Phát, Lộc Tiến.

Năm 2022, UBND xã thực hiện cải tạo nhà lớp học 1 tầng 4 phòng học tại Trường TH và THCS Lộc Thịnh, cải tạo khuôn viên công sở.

Năm 2023 đang tiến hành thực hiện công trình đầu tư mua sắm lắp đặt hệ thống truyền thanh thông minh, công trình đường giao thông thôn Lộc Thành; nâng cấp đường thôn Cò Chè đi khu Trung tâm xã.

- *Việc công khai, minh bạch trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường*

Hàng năm, UBND xã có báo cáo biến động đất đai; rà soát đất 5% giao thầu theo hình thức đấu giá, niêm yết công khai kết quả đấu giá theo quy định.

Công tác cấp GCNQSD đất cho các hộ gia đình, theo Kế hoạch 78 hồ sơ, hiện đã nộp cho chi nhánh VPĐK đất đai 06 hồ sơ, đo đạc 51 thửa.

- Việc thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn

UBND xã thực hiện việc chi trả lương cho công chức qua tài khoản tại Ngân hàng. Ban hành quy chế chi tiêu nội bộ (*Quyết định số 05/QĐ-UBND ngày 30/01/2021, quyết định số 11/QĐ-UBND ngày 10/02/2022, số 08/QĐ-UBND ngày 05/01/2023*). Tuy nhiên, phần căn cứ pháp lý thiếu Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Kế toán năm 2015 và các nghị định hướng dẫn. Thẩm quyền ký ban hành không đúng quy định.

- Các khoản thu xã hội hóa: Năm 2021 đến nay, UBND xã giao các Trường trên địa bàn xã thực hiện theo Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường. Tuy nhiên, hồ sơ chưa đầy đủ (thiếu bản vẽ thiết kế công trình).

- Việc ban hành và thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn, quy chế văn hóa công sở.

UBND xã ban hành Quyết định 220/QĐ-UBND ngày 27/8/2021 về quy chế văn hóa công sở và triển khai thực hiện theo quy định.

- Thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học, công nghệ trong quản lý; hoạt động của Bộ phận một cửa; các quyết định ban hành, các thủ tục hành chính niêm yết công khai; kết quả giải quyết.

+ UBND xã đã bố trí niêm yết 4 tầng 2 giảm 3 không, ban hành Kế hoạch công tác cải cách hành chính năm 2021, 2022, 2023 theo quy định (*có kế hoạch kèm theo*).

Thực hiện kiện toàn Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả, kiện toàn Tổ đầu mối kiểm soát TTHC theo quy định (*Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 11/01/2021 Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 11/01/2021*). Niêm yết công khai TTHC, tổng số 242 TTHC (39 lĩnh vực). Tuy nhiên, UBND xã chưa bố trí được Bộ phận 1 cửa theo quy định (bộ phận một cửa chung với Tư pháp).

+ Số TTHC tiếp nhận 5249 thủ tục, trả đúng hạn 5249 thủ tục.

- Việc xử lý và giải quyết phản ánh, tố cáo, báo cáo về hành vi tham nhũng; việc chấp hành chỉ đạo của cấp trên về công tác phòng, chống tham nhũng.

UBND xã báo cáo kết quả công tác Phòng, chống tham nhũng theo yêu cầu.

- Việc thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập

Năm 2021, 2022, UBND xã thực hiện kê khai tài sản theo Nghị định 130/2020/NĐ-CP, có biên bản họp công khai tài sản thu nhập và lưu bản kê khai đầy đủ. Tuy nhiên, một số mẫu bản kê khai không đúng.

III. KẾT LUẬN, KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

1.1. Ưu điểm

- UBND xã ban hành các Quy chế và Chương trình công tác năm, triển khai thực hiện theo quy định.
- Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật được quan tâm, ban hành Kế hoạch tuyên truyền phổ biến Luật Phòng, chống tham nhũng và tổ chức hội nghị triển khai; niêm yết Nội quy, Lịch tiếp công dân của Chủ tịch UBND, phân công cán bộ tiếp công dân thường xuyên theo quy định Luật Tiếp công dân năm 2013;
- Niêm yết công khai quy định 4 tăng, 2 giảm, 3 không và các TTHC; việc quản lý, thu nộp lệ phí hộ tịch, chứng thực đảm bảo quy định.
- Thực hiện tốt quy định công khai, minh bạch trong hoạt động tài chính ngân sách; công khai minh bạch trong mua sắm công, xây dựng cơ bản và quản lý dự án đầu tư xây dựng; công khai, minh bạch trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, chế độ, định mức, tiêu chuẩn;
- Triển khai thực hiện kê khai tài sản thu nhập, niêm yết công khai theo quy định Nghị định 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

1.2. Tồn tại, hạn chế

- UBND xã không ban hành Kế hoạch công tác Phòng, chống tham nhũng hằng năm theo quy định tại Khoản 1, Điều 85 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018; mẫu bản kê khai không đúng quy định tại Nghị định 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.
- UBND xã không tổ chức các phiên họp thường kỳ theo quy định tại Điều 113; thành phần dự họp không đảm bảo quy định tại Điều 114, Điều 116 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.
- Chưa thực hiện cập nhật, niêm yết công khai các thủ tục hành chính mới được sửa đổi, bổ sung theo quy định.
- UBND xã bố trí bộ phận một cửa chưa đảm bảo theo quy định Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính; Điều 7, Nghị định 107/2021/NĐ-CP ngày 06/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018, hầu hết do công chức Tư pháp thực hiện.

- Một số văn bản ban hành chưa đảm bảo quy định (thiếu căn cứ pháp lý, sai thể thức văn bản, ký không đúng thẩm quyền).

Những tồn tại, hạn chế nêu trên, trách nhiệm thuộc UBND xã, Chủ tịch UBND xã và công chức (có liên quan) UBND xã Lộc Thịnh.

2. Kiến nghị

Để thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước và thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính; thực hiện các quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân và phòng chống tham nhũng, khắc phục kịp thời những tồn tại đã nêu ở phần kết luận. Chánh Thanh tra huyện kiến nghị:

2. 1. Đối với UBND xã Lộc Thịnh

- Niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở UBND xã Lộc Thịnh theo quy định của Luật Thanh tra. Báo cáo kết quả việc thực hiện Kết luận Thanh tra về Thanh tra huyện trước ngày 10/10/2023.

- Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, tích cực hướng dẫn người dân, tổ chức thực hiện các thủ tục hành chính, được cung cấp thông tin mức độ 3, mức độ 4 trên cổng dịch vụ công của Tỉnh và cổng dịch vụ công Quốc gia theo quy định tại Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 18/4/2020 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử.

- Tăng cường chỉ đạo cán bộ, công chức thực hiện tiếp nhận và xử lý hồ sơ của công dân, tổ chức trên môi trường điện tử.

- Chấn chỉnh, khắc phục kịp thời những hạn chế, khuyết điểm đã chỉ ra trong Kết luận thanh tra.

- Kiểm điểm sâu sắc rút kinh nghiệm đối với hạn chế, tồn tại nêu trên; nêu cao tinh thần, trách nhiệm, nghiên cứu các quy định pháp luật để thực hiện tốt các nhiệm vụ nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

2. 2. Kiến nghị Chủ tịch UBND huyện

Ban hành văn bản chỉ đạo UBND xã, Chủ tịch UBND xã Lộc Thịnh thực hiện Kết luận, kiến nghị của Thanh tra huyện./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện ủy (để báo cáo);
- Chủ tịch, Các PCT UBND (để báo cáo);
- UBND xã Lộc Thịnh (để thực hiện);
- Lưu Đoàn Thanh tra;
- Trang TT điện tử huyện;
- In bản.

CHÁNH THANH TRA

Phạm Thị Lý

