

Số: 1783 /ĐA-UBND

Ngọc Lặc, ngày 18 tháng 8 năm 2021

ĐỀ ÁN

**Giải thể phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, chuyển chức năng
tham mưu quản lý nhà nước về lĩnh vực y tế cho Văn phòng
Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Lặc**

PHẦN I

**CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT
XÂY DỰNG ĐỀ ÁN GIẢI THỂ PHÒNG Y TẾ**

I. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết của việc giải thể phòng Y tế:

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Kế hoạch số 14-KH/TU ngày 07/4/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy khoá XVIII thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị " Về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức"; Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 30/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy khoá XVIII về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành trung ương Đảng khoá XII " Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả";

Kết luận số 519-KL/TU ngày 18/6/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Đề án sắp xếp, tổ chức lại tổ chức bên trong của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và sắp xếp, tổ chức lại tổ chức và số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh;

Đề án sắp xếp, tổ chức lại tổ chức bên trong của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và sắp xếp, tổ chức lại tổ chức và số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 2725/QĐ-UBND ngày 21/7/2021 của UBND tỉnh Thanh Hoá;

Kế hoạch số 24-KH/HU ngày 26/5/2016 của Ban Thường vụ Huyện uỷ về thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Kế hoạch số 73/KH-UBND ngày 03/8/2015 của UBND huyện Ngọc Lặc về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW và Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; đối với khối chính quyền.

2. Sự cần thiết của việc giải thể phòng Y tế.

Phòng Y tế huyện Ngọc Lặc được thành lập năm 2005, sau hơn 15 năm hoạt động, phòng Y tế đã tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực y tế đã đạt được nhiều kết quả. Hiện nay, Bệnh viện Đa khoa khu vực Ngọc Lặc là Bệnh viện tuyến tỉnh. Do đó, phòng Y tế chỉ đạo triển khai nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với Bệnh viện Đa khoa khu vực Ngọc Lặc và Trung tâm Y tế có phần không được thuận lợi; để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; bảo đảm sự tinh gọn, hợp lý, hiệu quả theo vị trí việc làm và Đề án tinh giản biên chế giai đoạn 2015 - 2021 của huyện, từ những vấn đề nêu trên thì việc giải thể Phòng Y tế chuyển chức năng quản lý nhà nước về lĩnh vực y tế cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện là thật sự cần thiết.

PHẦN II

VỊ TRÍ CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ CỦA PHÒNG Y TẾ

I. Vị trí, chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn.

1. Vị trí, chức năng

Phòng Y tế là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, có chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân huyện thực hiện quản lý nhà nước về y tế bao gồm: Y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng; y dược cổ truyền; sức khỏe sinh sản; trang thiết bị y tế; dược; mỹ phẩm; an toàn thực phẩm; bảo hiểm y tế; dân số - kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn huyện. Phòng Y tế chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của Ủy ban nhân dân huyện, đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Sở Y tế.

2. Nhiệm vụ và quyền hạn

Trình Ủy ban nhân dân huyện ban hành quyết định, chỉ thị; quy hoạch, kế hoạch dài hạn, 5 năm, hàng năm và các văn bản khác; chương trình, biện pháp tổ chức thực hiện các nhiệm vụ cải cách hành chính thuộc phạm vi thẩm quyền quy định của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện trong lĩnh vực y tế.

Tổ chức thực hiện các văn bản pháp luật, quy hoạch, kế hoạch sau khi được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; theo dõi thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực phụ trách.

Giúp Ủy ban nhân dân huyện thực hiện và chịu trách nhiệm về việc thẩm định, đăng ký, cấp các loại giấy phép, giấy chứng nhận trong lĩnh vực y tế thuộc thẩm quyền theo quy định của pháp luật và theo phân công của Ủy ban nhân dân huyện.

Giúp Ủy ban nhân dân huyện quản lý nhà nước đối với các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế tập thể, kinh tế tư nhân; hướng dẫn và kiểm tra đối với các hội và tổ chức phi chính phủ tham gia hoạt động trong lĩnh vực y tế trên địa bàn huyện theo quy định của pháp luật.

Hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ về lĩnh vực được giao quản lý đối với cán bộ, công chức xã, thị trấn.

Tổ chức ứng dụng tiến bộ khoa học, công nghệ; xây dựng hệ thống thông tin, lưu trữ phục vụ công tác quản lý nhà nước và chuyên môn nghiệp vụ thuộc lĩnh vực được giao.

Thực hiện công tác thông tin, báo cáo định kỳ và đột xuất về tình hình thực hiện nhiệm vụ được giao theo quy định của Ủy ban nhân dân huyện và Sở Y tế.

Kiểm tra, tham gia thanh tra về lĩnh vực được phân công phụ trách đối với tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật; giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí theo quy định của pháp luật và phân công của Ủy ban nhân dân huyện.

Quản lý tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu ngạch công chức, thực hiện chế độ tiền lương, chính sách, chế độ đãi ngộ, khen thưởng, kỷ luật, đào tạo và bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ đối với công chức thuộc phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật, theo phân công của Ủy ban nhân dân huyện.

Quản lý và chịu trách nhiệm về tài chính, tài sản được giao theo quy định của pháp luật và phân công của Ủy ban nhân dân huyện.

Thực hiện một số nhiệm vụ khác do Ủy ban nhân dân huyện giao hoặc theo quy định của pháp luật.

II. Thực trạng tổ chức các cơ quan chuyên môn UBND huyện và Tổ chức phòng Y tế.

1. Tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện.

- Cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện Ngọc Lặc có 13 phòng, gồm: Văn phòng HĐND&UBND; phòng Nội vụ; Tài chính - Kế hoạch; Thanh tra; Kinh tế và Hạ tầng; Tài nguyên và Môi trường; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Lao động, Thương binh và Xã hội; Tư pháp; Giáo dục và Đào tạo; Văn hoá và Thông tin; Dân tộc; Y tế.

- Biên chế được giao theo quyết định số số 5645/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh là: 69 biên chế; hiện có: 56 biên chế, cụ thể như sau:

TT	Tên cơ quan, phòng chuyên môn	Số công chức giao	Số công chức hiện có
1	HĐND&UBND (Lãnh đạo HĐND&UBND và Phó ban HĐND)	8	8
2	Văn phòng HĐND&UBND	8	7
3	Thanh tra	4	4
4	Phòng Nội vụ	5	4
5	Phòng Tài chính - Kế hoạch	5	3
6	Phòng Tài nguyên và Môi trường	6	8
7	Phòng Kinh tế & Hạ tầng	5	3
8	Phòng LĐTB&XH	5	3
9	Phòng NN&PTNT	5	5
10	Phòng Tư pháp	3	2
11	Phòng GD&ĐT	5	2
12	Phòng Văn hoá & Thông tin	4	4
13	Phòng Dân tộc	3	2
14	Phòng Y tế	3	1
Tổng		69	56

- Số lượng lãnh đạo quản lý các cơ quan chuyên môn.

TT	Tên cơ quan, phòng chuyên môn	Cấp trưởng	Số cấp phó giao	Số cấp phó hiện có
1	HĐND&UBND	1	7	7
2	Văn phòng HĐND&UBND	1	2	0
3	Thanh tra	1	1	1
4	Phòng Nội vụ	1	2	1
5	Phòng Tài chính - Kế hoạch	1	2	0
6	Phòng Tài nguyên và Môi trường	1	2	0
7	Phòng Kinh tế và Hạ tầng	1	2	0
8	Phòng LĐ-TB và XH	1	2	1
9	Phòng NN&PTNT	1	2	2
10	Phòng Tư pháp	1	1	0
11	Phòng GD&ĐT	1	2	1
12	Phòng Văn hoá và Thông tin	1	1	0
13	Phòng Dân tộc	1	1	0
14	Phòng Y tế	0	1	1
Tổng		12	28	14

2. Tổ chức phòng Y tế

- Số lượng biên chế giao năm 2021 là: 03 biên chế.
- Thực tế có mặt hiện nay: 01 biên chế (Phó Trưởng phòng)
- Trình độ chuyên môn: Bác sĩ đa khoa
- Trình độ LLCC: Trung cấp

III. Tình hình tài chính, tài sản Phòng Y tế

1. Tài chính

Năm 2021, phòng Y tế được Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giao kinh phí hoạt động là: 30 triệu đồng.

* Tình hình sử dụng kinh phí dự kiến đến tháng 7/2021: 17.000.000đ

- Chi hoạt động: 17.000.000đ.
- Số dư kinh phí đến hết tháng 8/2021: 13.000.000đ.

2. Tài sản

*** Trang thiết bị làm việc**

+ 01 Bộ máy vi tính Samsung và máy in (hiện đang sử dụng được).

*** Thiết bị dụng cụ quản lý**

+ 01 Bàn làm việc 1,2m (chất liệu gỗ đang sử dụng được)

+ 01 Tủ đựng hồ sơ (chất liệu bằng gỗ đang sử dụng được)

+ 01 giá để hồ sơ (chất liệu bằng sắt đang sử dụng được)

*** Phương tiện truyền dẫn**

+ 01 Máy điện thoại để bàn.

PHẦN III

MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC, PHẠM VI ĐỀ ÁN GIẢI THỂ PHÒNG Y TẾ HUYỆN

I. Mục tiêu, nguyên tắc và phạm vi thực hiện.

1. Mục tiêu

Việc giải thể Phòng Y tế chuyên chức năng tham mưu quản lý nhà nước về lĩnh vực y tế cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Lặc nhằm sắp xếp lại tổ chức bộ máy thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trên lĩnh vực y tế của huyện theo hướng tinh gọn, hiệu quả, phù hợp với quy mô, khối lượng, đặc điểm, tính chất quản lý của ngành y tế. Đảm bảo tinh gọn bộ máy gắn với tinh giản biên chế, tiết kiệm kinh phí hoạt động và đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị.

2. Nguyên tắc

Việc giải thể phải được thực hiện đồng bộ, gắn với tinh giản biên chế và căn cứ trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, số lượng biên chế được giao và biên chế theo vị trí việc làm tính đến năm 2021. Đảm bảo thực hiện các chế độ, chính sách đối với công chức theo đúng quy định. Lộ trình thực hiện cụ thể, phù hợp, quá trình giải thể Phòng Y tế tránh gián đoạn, xáo trộn, ảnh hưởng đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, hoạt động thường xuyên của đơn vị.

3. Phạm vi

Đề án giải thể được thực hiện đối với Phòng Y tế huyện Ngọc Lặc.

II. Phương án giải thể, xử lý tổ chức bộ máy, biên chế, nhân sự, tài sản của phòng Y tế huyện.

1. Phương án giải thể

Giải thể Phòng Y tế, chuyên chức năng tham mưu quản lý nhà nước về lĩnh vực y tế cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Lặc. Đồng thời nộp lại con dấu cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

2. Phương án xử lý tổ chức bộ máy, biên chế, nhân sự, tài sản

2.1. Về nhân sự:

Đối với công chức lãnh đạo phòng Y tế (01 Phó Trưởng phòng). Ủy ban nhân dân huyện Trình Ban Thường vụ Huyện ủy xem xét, đồng ý để UBND huyện bố trí sắp xếp điều chuyển đến Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện để thực hiện chức năng tham mưu quản lý Nhà nước trong lĩnh vực y tế.

2.3. Về tài sản:

Toàn bộ trang thiết bị, phương tiện làm việc giao trách nhiệm Phó Trưởng phòng Y tế phối hợp Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch tổ chức bàn giao cho Chánh Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện để tiếp nhận, bố trí sử dụng.

2.4. Về phòng làm việc:

Phòng Y tế nằm trong công sở của Ủy ban nhân dân huyện, do đó giao Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện tiếp nhận và quản lý theo quy định.

PHẦN IV TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. Phòng Nội vụ có trách nhiệm tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện thực hiện các nội dung sau:

1. Xây dựng văn bản lấy ý kiến về dự thảo Đề án gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan.
2. Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện quyết định thông qua việc giải thể Phòng Y tế huyện; tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định.
3. Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện trình Ban Thường vụ Huyện ủy sắp xếp, bố trí đối với chức danh lãnh đạo quản lý của Phòng Y tế theo quy định.

II. Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện có trách nhiệm

Tiếp nhận tài sản của phòng Y tế. Sửa đổi, bổ sung quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và mối quan hệ của đơn vị trong đó cần bổ sung vị trí việc làm quản lý nhà nước về y tế, Trình Chủ tịch UBND huyện xem xét quyết định.

III. Phòng Tài chính - Kế hoạch có trách nhiệm

Điều chỉnh và bổ sung kinh phí hoạt động đối với Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện do tiếp nhận thêm biên chế từ phòng Y tế.

IV. Đối với các cơ quan, đơn vị và địa phương

Sau khi Phòng Y tế giải thể các cơ quan, đơn vị và địa phương thực hiện công tác phối hợp trên lĩnh vực quản lý nhà nước về y tế tại Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện.

V. Lộ trình thực hiện

Các công việc tham mưu để thực hiện giải thể Phòng Y tế huyện hoàn thành trước ngày 10 tháng 8 năm 2021, Phòng Y tế chính thức giải thể khi có Nghị quyết của HĐND huyện./.

Nơi nhận

- Ban Thường vụ Huyện ủy (b/c);
- Thường trực HĐND huyện;
- Chủ tịch các Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Trưởng các phòng chuyên môn, các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND huyện;
- Lưu VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Bùi Huy Toàn